

ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА „РАДОСТ“

Адреса: Кабларска бб Нови Бановци

Деловодни број: 879 /2015

Датум: 22.12.2015. године

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), и Извештаја Комисије за јавне набавке деловодни број 878-1 од 22.12. 2015. године директор ПУ „Радост“ Нови Бановци, доноси:

О Д Л У К У

о обустави поступка јавне набавке мале вредности

ОБУСТАВЉА се поступак јавне набавке мале вредности број 7/2015-у -Услуга извођења боравка деце у природи и једнодневних излета за радну 2015/2016. годину обликована у две партије **и то за ПАРТИЈУ 1 Боравак деце у природи узраста од 4 године до поласка у школу.**

Образложење

Наручилац је дана 04.12.2015. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности дел.бр. 827/2015 за јавну набавку- Услуга извођења боравка деце у природи и једнодневних излета за радну 2015/2016. годину обликована у две партије

За наведену јавну набавку наручилац је дана 07.12.2015. године објавио Позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

Предметни поступак је обустављен у фази: после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора.

Разлог за обуставу поступка је: У року за подношење понуда поднете су све неприхватљиве/неодговарајуће понуде –(члан 109. став 1. Закона- Наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке на основу **Извештаја о стручној оцени понуда**, уколико нису испуњени услови за доделу уговора).

У извештају о стручној оцени понуда Комисија је констатовала следеће:

Партија 1- Боравак деце у природи узраста од 4 године до поласка у школу

Подаци о јавној набавци:

Предмет јавне набавке: Услуга извођења боравка деце у природи и једнодневних излета за радну 2015/2016. годину обликована у две партије

Ознака у ОРН 63516000-услуге организовања путовања

Партија 1- Боравак деце у природи узраста од 4 године до поласка у школу

Партија 2- Једнодневни излет за децу узраста од 3 године до поласка у школу

Редни број јавне набавке у плану набавки: 1.2.3-услуге

Критеријум за избор најповољнијег понуђача- „најнижа понуђена цена“

Процењена вредност јавне набавке је **3.333.332,00 динара без ПДВ-а** од тога за Партију 1 Боравак деце у природи узраста од 4 године до поласка у школу = **2.133.332,00 динара без ПДВ-а**.

Основни подаци о понуђачима и понудама:

Ред. бр.	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	„ГУЧЕВО ТРАВЕЛ“ ДОО Болничка бб Л4 15300 Лозница	854/2015	14.12.2015.године 11.50 часова
2.	„BANCOR TOURS“ ДОО Булевар ослобођења 3 Нови Сад 21000	859/2015	15.12.2015.године 9.50 часова
3.	ТА „ЛОВЋЕН“ ДОО Партизанска 13 Нова Пазова 22330	860-1/2015	15.12.2015.године 11.55 часова

Називи, односно имена понуђача чије су понуде ОДБИЈЕНЕ и разлози за њихово одбијање:

Ред. бр.	Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Разлози одбијања понуде	Понуђена цена
1.	„ГУЧЕВО ТРАВЕЛ“ ДОО Болничка бб Л4 15300 Лозница	Понуду није могуће упоредити са другим понудама	Укупна вредност понуде на основу предпоставке да ће 125 деце учествовати у боравку у природи =1.093.750,00 Укупна вредност понуде по детету = 8.750,00
2.	ТА „ЛОВЋЕН“ ДОО Партизанска 13 Нова Пазова 22330	Неодговарајућа понуда јер не испуњава све услове из техничке спецификације	Укупна вредност понуде на основу предпоставке да ће 125 деце учествовати у боравку у природи =1.302.500,00 Укупна вредност понуде по детету = 10.420,00 динара

3.	„BANCOR TOURS“ DOO Булевар ослобођења 3 21000 Нови Сад	Понуду није могуће упоредити са другим понудама	Укупна вредност понуде на основу предпоставке да ће 125 деце учествовати у боравку у природи=1.658.500,00 динара Укупна вредност понуде по детету = 13.268,00 динара
----	--	---	--

На отварању понуда Представница ТА „ЛОВЋЕН“ из Нове Пазове која је присуствовала отварању понуда изнела је примедбу да је „ГУЧЕВО ТРАВЕЛ“ из Лознице исказао ПДВ у предходним туристичким услугама што је супротно члану 35. Закона о ПДВ-у.

Комисија сматра да понуду „**ГУЧЕВО ТРАВЕЛ“ ДОО Болничка бб Л4** која је код наручиоца заведена под деловодним бројем 854/2015 од 14.12.2015.године **треба одбити** из разлога предвиђених чланом 106.став1.тачка 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) који гласи да ће наручилац одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде **или није могуће упоредити је са другим понудама.**

У конкурсној документацији је наведено да ће се оцена понуда извршити применом критеријума „најнижа понуђена цена“ и да ће се за оцену понуде узимати у обзир цена без пореза на додату вредност.

Понуђач „ГУЧЕВО ТРАВЕЛ“ ДОО је неправилно попунила **образац -2.1-образац структуре цене који је саставни део конкурсне документације.** У обрасцу структуре цене исказала је две цене:

Цену **без ПДВ-а** (Укупна вредност понуде на основу предпоставке да ће 125 деце бити учесници боравка у природи=1.093.750,00 Укупна вредност понуде **по детету**= 8.750,00) и

Цену **са ПДВ-ом** (Укупна вредност понуде на основу предпоставке да ће 125 деце бити учесници боравка у природи =1.312.500,00 Укупна вредност понуде **по детету**= 10.500,00)

Уз образац структуре цене (2.1) наручилац је дао појашњења имајући у виду члан 25. и члан 35. Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС“ бр 84/2004, 86/2004-испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014, 68/2014-др.закон,142/2014, 5/2015 и 83/2015).

Код јединичних цена за услуге код којих постоји пореско ослобађање у складу са чл. 25. Закона о порезу на додату вредност (услуге осигурања, здравствене услуге - услуге лекара и друге услуге) у колони „вредност без ПДВ-а“ и колони „вредност са ПДВ-ом“ **уноси се идентичан износ.** Исто важи и за туристичке агенције које нису обвезници ПДВ-а, **као и за све претходне туристичке услуге.**

Члан 35. Закона о порезу на додату вредност

Туристичком агенцијом, у смислу овог закона сматра се обвезник који путницима пружа туристичке услуге и у односу на њих иступа у своје име, а за организацију путовања

прима добра и услуге других обвезника које путници непосредно користе (у даљем тексту: предходне туристичке услуге)-Члан 35. став 1. Закона о ПДВ-у.

Туристичке услуге које пружа туристичка агенција сматрају се у смислу овог закона јединственом услугом - **члан 35. став 2.** Закона о ПДВ-у.

Основица јединствене туристичке услуге коју пружа туристичка агенција је износ који представља разлику између укупне накнаде коју плаћа путник и стварних трошкова које туристичка агенција плаћа за предходне туристичке услуге, уз одбитак ПДВ-а који је садржан у тој разлици.- **члан 35. Став 4.** Закона о ПДВ-у

Туристичка агенција за туристичке услуге из става 1 овог члана не може да исказује ПДВ у рачунима или другим документима и нема право на одбитак предходног пореза на основу предходних туристичких услуга које су јој исказане у рачуну.—члан 35. Став 7. Закона о ПДВ-у.

Комисија сматра да понуду **ТА“ ЛОВЋЕН“ ДОО Партизанска 13 Нова Пазова** која је код наручиоца заведена под деловодним бројем 860-1/2015 од 15.12.2015.године **треба одбити** из разлога што иста не испуњава све услове из техничке спецификације које је наручиоц тражио за ову јавну набавку. Наиме, наручилац је у спецификацији прецизно навео да је период реализације услуге боравка деце у природи за радну 2015/2016 годину од 29.03.2016.године до 04.04.2016.године. “ЛОВЋЕН“ ДОО Нова Пазова у својој понуди наводи други период реализације и то од 16.03.2016.г. до 23.03.2013.г.

Комисија је приликом стручне оцене понуда установила да понуђач **ТА „BANCOR TOURS“ ДОО Нови Сад** није доставио **образац број 4-Изјава о независној понуди** који је саставни део конкурсне документације.Наручилац је и у делу конкурсне документације V Упутство понуђачима како да сачине понуду прецизно навео коју документацију понуђач мора да достави (доказе и обрасце). И у Правилнику о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, број 86/2015) наведено је да је образац изјаве о независној понуди саставни део понуде.

По члану 26. Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да као саставни део конкурсне документације предвиди изјаву о независној понуди.Изјавом о независној понуди понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да је понуду поднео независно, без договора са другим понуђачима и заинтересираним лицима.

Комисија сматра да понуду **ТА „BANCOR TOURS“ ДОО Нови Сад** која је код наручиоца заведена под деловодним бројем 859/2015 од 15.12.2015.године **треба одбити** из разлога предвиђених чланом 106.став1.тачка 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) који гласи да ће наручилац одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде **или није могуће упоредити је са другим понудама.**

Након прегледа и стручне оцене понуда, Комисија је предложила наручиоцу да се у складу са чланом 109. став 1. Закона, донесе **Одлука о обустави поступка јавне набавке за Партију 1- Боравак деце у природи узраста од 4 године до поласка у школу из разлога што су у року за подношење понуда поднете све неприхватљиве/неодговарајуће понуде.**

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од **5 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки**. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији. У складу са чланом 151. Став 1. Тач. 1) – 7) Закона, захтев за заштиту права садржи:

- 1) Назив и адресу подносиоца захтева и лице за контакт;
- 2) Назив и адресу наручиоца;
- 3) Податке о јавној набавци која је предмет захтева, односно о одлуци наручиоца;
- 4) Повреде прописа којима се уређује поступак јавне набавке;
- 5) Чињенице и докази којима се повреде доказују;
- 6) Потврда о уплати таксе из члана 156. Закона, у износу од 60.000,00 динара.
- 7) Потпис подносиоца

Уколико поднети захтев за заштиту права не садржи све обавезне елементе, наручилац ће такав захтев одбацити закључком.

Директор

Борислава Бањеглав Клаћик

Доставити:

- објавити на Порталу јавних набавки
- за документацију